



\*\*\*

**VERBALE DI PROCEDURA NEGOZIATA, IN UNIONE D'ACQUISTO, SENZA PREVIA PUBBLICAZIONE DI BANDO, AI SENSI DELL'ART. 36, COMMA 2, LETTERA B) E DEGLI ARTT. 164 E SS. DEL D. LGS. N. 50/2016 E S.M. E I., PER L'AFFIDAMENTO, IN CONCESSIONE, DEL SERVIZIO DI SOMMINISTRAZIONE DI ALIMENTI E BEVANDE CON DISTRIBUTORI AUTOMATICI DA INSTALLARE IN ALCUNE SEDI DELLE ATS DI BERGAMO (CAPOFILA) E DELLA VAL PADANA, PER IL PERIODO DI 48 MESI.**

Premesso che, con deliberazione n. 412 del 7.05.2021, è stata indetta la procedura negoziata, con particolare riferimento all'art. 36, comma 2, lettera b) e agli artt. 164 e ss. del D. Lgs. n. 50/2016 e s.m. e i., in unione d'acquisto, da aggiudicare con il criterio dell'offerta economicamente più vantaggiosa, mediante il sistema di intermediazione telematica di Regione Lombardia denominato "S.In.Tel." per l'affidamento, in concessione, del servizio di somministrazione di alimenti e bevande con distributori automatici da installare in alcune sedi delle ATS di Bergamo (capofila) e della Val Padana, per il periodo di 48 mesi.

Dato atto che, in data 7.05.2021, è stata predisposta ed inserita la documentazione di gara sulla piattaforma S.In.Tel. ed è stata lanciata la procedura avente ad oggetto il servizio in parola ID n. 139906210, invitando tutte le ditte (n. 13) che hanno proposto la propria candidatura alla manifestazione di interesse ID 137042113, pubblicata dal 13.04.2021 al 26.04.2021.

Dato atto che il termine di presentazione delle offerte – inizialmente fissato al 20.05.2021, ore 12,00 – è stato posticipato al 24.05.2021 in attuazione della delibera n. 121/2021 di precontenzioso ANAC che, come da segnalazione di una ditta, ha dato indicazioni su ulteriori informazioni da dare ai concorrenti ai fini della formulazione dell'offerta.

Evidenziato che, entro nel termine ultimo di scadenza sono pervenute le offerte da parte delle ditte:

- Gruppo Argenta ID offerta multilotto 1621346330145 prot. ATS di Bergamo I 50134 del 25.05.2021; offerte tecnica ed economica presentate per tutti e tre i lotti;
- Progresso Vending s.r.l. ID offerta multi lotto 1621860701043 prot. ATS di Bergamo I 50138 del 25.05.2021; offerte tecnica ed economica presentate per il lotto n. 1;
- RTI Fabbro Food – Ristoservice ID offerta multi lotto 1621513108337 prot. ATS di Bergamo I 50143 del 25.05.2021; offerte tecnica ed economica presentate per il lotto n. 1.

Il giorno 25.05.2021, alle ore 11,15, in seduta pubblica presso l'Area Gestione Approvigionamenti e Tecnica, nella sede legale dell'Agenzia di Tutela della Salute di

Bergamo, in via Gallicciolli n. 4, Bergamo, al terzo piano, è presente il RUP, Dott.ssa Serena Giupponi, con due collaboratori quali testimoni, Rag. Marina Facchinetti e Rag. Elena Colombo, i quali tutti hanno dichiarato di non trovarsi in situazione di conflitto di interessi compilando apposito modulo.

Per le ditte concorrenti non sono presenti rappresentanti.

Preliminarmente, il RUP comunica i nominativi dei componenti della Commissione Giudicatrice nominata con determinazione dirigenziale n. 76 del 25.05.2021.

Viene, quindi, richiesto alla procedura telematica di procedere alla verifica della firma digitale dei partecipanti.

Conclusa positivamente la fase di verifica delle firme digitali, apposte regolarmente dalle ditte partecipanti, si procede all'apertura delle buste amministrative.

Il RUP effettua la verifica di tutta la documentazione amministrativa presentata dalle ditte.

Il RUP prende atto di quanto dichiarato dalle ditte in merito al possesso dei requisiti di cui all'art. 80 del D.Lgs n. 50/2016, pur precisando che le stesse ritengono l'insussistenza di cause interdittive alla partecipazione alle gare:

- Gruppo Argenta Spa segnala:
  - n. 1 provvedimento notificato dall'AGCM il 14.06.2016, per "aver posto in essere un'intesa restrittiva della concorrenza". Il provvedimento è stato impugnato con conferma e, a seguito d'appello, nel 2019, è stato parzialmente accolto, in II grado, con rideterminazione al ribasso della sanzione;
  - che i fatti risalgono al 2014 e sono cessati già al 23.07.2014 come segnalato da AGCM;
  - di aver adottato tempestivamente misure di Self Cleaning a decorrere già dal settembre 2014, implementando un programma di Compliance e assumendo vari provvedimenti in sua esecuzione;
  - di aver integralmente pagato la sanzione comminata, mediante rateizzazione;
  - che tale provvedimento iscritto nel casellario informatico di ANAC, non comporta l'automatica esclusione dalle gare.
- RTI Fabbro Food - Ristoservice omette di allegare:
  - la dichiarazione di impegno del fideiussore firmata digitalmente dal garante; solo una ditta del RTI dichiara di essere una "micro, piccola media impresa".
  - l'impegno, in caso di aggiudicazione, a conferire mandato collettivo speciale con rappresentanza ad una delle ditte partecipanti.

Inoltre la ditta Fabbro Food Spa, mandataria del RTI Fabbro Food-Ristoservice, segnala ai sensi dell'art. 80 comma 5 e ss. del D. Lgs. n. 50/2016:

- 1.1. l'applicazione di penali nell'ambito di contratti di vettovagliamento mediante catering completo a partire dal 2018 (e per due anni) presso un cliente. Per tali penali, il committente stesso ha escluso che si configuri un grave illecito professionale e nessuna segnalazione è inserita nel casellario ANAC;
- 1.2. l'adozione, in azienda, del modello organizzativo ai sensi del D. Lgs. n. 231/2001;
- 1.3. rating di legalità ottenuto da AGCM.

2. Verbali di accertamento da parte di due Ispettorati Territoriali del Lavoro per differenza somme non assoggettate a contribuzione e IRPEF e differenze retributive.

Per il primo episodio, il dilazionamento del pagamento è stato accettato dall'INPS ed è in corso.

Per il secondo, la parte retributiva è stata pagata; mentre per la parte contributiva, la ditta è in attesa della "richiesta di regolarizzazione INPS".

3. Risoluzione di un contratto nel 2019 avente ad oggetto il servizio di pulizia, con Fabbro Food che svolge il ruolo di mandante e l'inadempimento è riferito alla mandataria del RTI.

- **Progresso Vending:**

- la ditta produce l'impegno del garante a prestare cauzione definitiva in caso di aggiudicazione della concessione, firmato digitalmente solo dalla ditta.  
La ditta ha dichiarato di essere una "micro, piccola, media impresa".

Al riguardo il RUP rileva, tenuto conto anche delle linee guida n. 6 di ANAC avente ad oggetto "Indicazione dei mezzi di prova adeguati e delle carenze nell'esecuzione di un precedente contratto di appalto che possano considerarsi significative per la dimostrazione delle circostanze di esclusione di cui all'art. 80, comma 5, lett. c) del Codice", quanto segue:

- **Gruppo Argenta Spa:**

- pur essendo intervenuto un provvedimento AGCM, i fatti sono risalenti al 2014 e cessati in tale anno, la ditta ha adottato misure come sopra indicate (fattispecie indicate da ANAC quali elementi favorevoli da tenere in considerazione) e, nel casellario ANAC, si riporta che tale provvedimento non comporta l'automatica esclusione dalle gare.

- **RTI Fabbro Food – Ristoservice, mandataria Fabbro Food:**

- con riferimento all'applicazione delle penali, il RUP rileva che non c'è identità nell'oggetto del contratto, per cui manca l'elemento oggettivo.

Inoltre, sono state adottate misure correttive, la ditta ha ottenuto il rating di legalità, nessuna iscrizione risulta da AGCM nel casellario ANAC. Tutte fattispecie indicate quali elementi favorevoli da tenere in considerazione

Con riferimento al mancato versamento di tasse, imposte, l'art. 80, comma 5 e s. m. e i. del Codice dei Contratti prevede che se il pagamento di quanto dovuto o le domande di impegno al pagamento stesso sono antecedenti alla data di presentazione delle offerte, il concorrente non può essere escluso.

Pertanto va verificata la data di presentazione della domanda di rateizzazione riferita al secondo episodio, che da una parte si dice essere stata presentata e dall'altra si fa riferimento all'attesa della richiesta di regolarizzazione INPS.

Per la risoluzione contrattuale, il RUP rileva la mancanza di elemento soggettivo tra la Fabbro Food e la ditta in RTI "colpevole" della risoluzione contrattuale.

- **Progresso Vending:**

- trattandosi di "micro, piccola, media impresa", come dalla stessa dichiarato, ai sensi dell'art. 93 comma 8, non si applica l'obbligo di produrre l'impegno del fideiussore.

Riassumendo, per il gruppo Argenta e la ditta Progresso Vending la documentazione amministrativa è completa e corretta, nonché firmata digitalmente. Pertanto le ditte vengono ammesse al prosieguo della gara.

Per la RTI Fabbro Food - Ristoservice, il RUP provvede all'applicazione del soccorso istruttorio, così come previsto dal comma 9 dell'art. 83 del D.Lgs. 50/2016, innovato dall'art. 52 del D.Lgs. 56/2017 e s.m. e i., dando come termine di presentazione della documentazione il giorno martedì 1.06.2021 alle ore 12,00 per produrre:

- la dichiarazione di impegno del fideiussore firmata digitalmente dal garante prima della data di scadenza per la presentazione delle offerte (RTI). Infatti solo una delle due ditte del RTI dichiara di essere una "micro, piccola, media impresa" per cui non si applica l'art. 93, comma 8.
- impegno delle ditte partecipanti al RTI a conferire mandato collettivo speciale con rappresentanza ad uno di loro, avente data antecedente a quella di presentazione delle offerte;
- per la ditta Fabbro Food, la dichiarazione di quando è stato presentato l'impegno a pagare le imposte/tasse mediante rateizzazione.

Si allega prospetto riepilogativo dei requisiti posseduti dalle ditte.

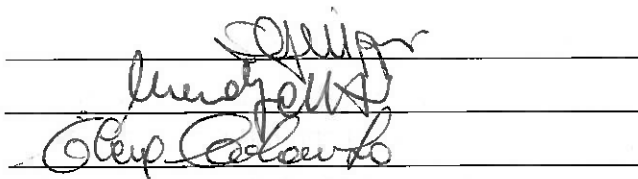
La seduta termina alle ore 13,45.

Bergamo, 25.05.2021

Il RUP Dott.ssa Serena Giupponi

I testimoni: Rag. Marina Facchinetti

Rag. Elena Colombo



The image shows three horizontal lines for signatures. The first line has a signature that appears to be 'Serena Giupponi'. The second line has a signature that appears to be 'Marina Facchinetti'. The third line has a signature that appears to be 'Elena Colombo'.